



Organización
Mundial de la Salud

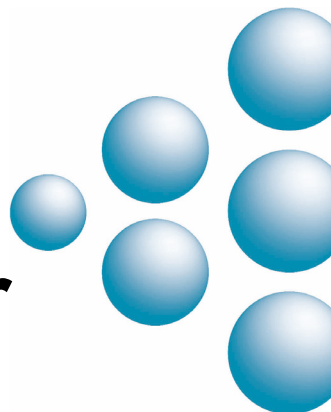
Informe OMS sobre la epidemia mundial de tabaquismo, 2023

Proteger a la población del humo de tabaco

Resumen ejecutivo

sin humo y con vida

mpower



Informe OMS sobre la epidemia mundial de tabaquismo, 2023: proteger a la población del humo de tabaco. Resumen ejecutivo [WHO report on the global tobacco epidemic, 2023: protect people from tobacco smoke. Executive summary]

ISBN 978-92-4-008331-8 (versión electrónica)

ISBN 978-92-4-008332-5 (versión impresa)

© Organización Mundial de la Salud 2023

Algunos derechos reservados. Esta obra está disponible en virtud de la licencia 3.0 OIG Reconocimiento-NoComercial-CompartirIgual de Creative Commons (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo>).

Con arreglo a las condiciones de la licencia, se permite copiar, redistribuir y adaptar la obra para fines no comerciales, siempre que se cite correctamente, como se indica a continuación. En ningún uso que se haga de esta obra debe darse a entender que la OMS refrenda una organización, productos o servicios específicos. No está permitido utilizar el logotipo de la OMS. En caso de adaptación, debe concederse a la obra resultante la misma licencia o una licencia equivalente de Creative Commons. Si la obra se traduce, debe añadirse la siguiente nota de descargo junto con la forma de cita propuesta: «La presente traducción no es obra de la Organización Mundial de la Salud (OMS). La OMS no se hace responsable del contenido ni de la exactitud de la traducción. La edición original en inglés será el texto auténtico y vinculante».

Toda mediación relativa a las controversias que se deriven con respecto a la licencia se llevará a cabo de conformidad con el Reglamento de Mediación de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (<https://www.wipo.int/amc/es/mediation/rules>).

Forma de cita propuesta. Informe OMS sobre la epidemia mundial de tabaquismo, 2023: proteger a la población del humo de tabaco. Resumen ejecutivo [WHO report on the global tobacco epidemic, 2023: protect people from tobacco smoke. Executive summary]. Ginebra: Organización Mundial de la Salud; 2023. Licencia: [CC BY-NC-SA 3.0 IGO](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo).

Catalogación (CIP). Puede consultarse en <https://iris.who.int/?locale-attribute=es&>.

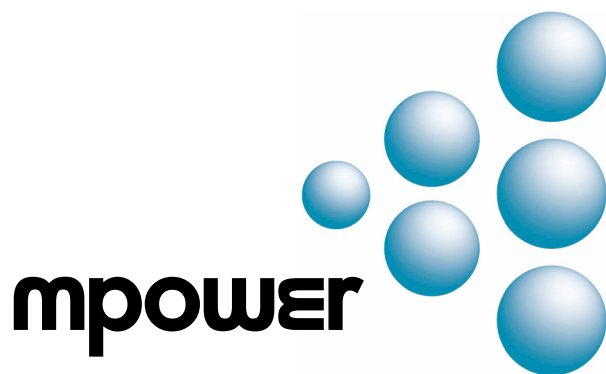
Ventas, derechos y licencias. Para comprar publicaciones de la OMS, véase <https://www.who.int/publications/book-orders>. Para presentar solicitudes de uso comercial y consultas sobre derechos y licencias, véase <https://www.who.int/es/copyright>.

Materiales de terceros. Si se desea reutilizar material contenido en esta obra que sea propiedad de terceros, por ejemplo cuadros, figuras o imágenes, corresponde al usuario determinar si se necesita autorización para tal reutilización y obtener la autorización del titular del derecho de autor. Recae exclusivamente sobre el usuario el riesgo de que se deriven reclamaciones de la infracción de los derechos de uso de un elemento que sea propiedad de terceros.

Notas de descargo generales. Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, por parte de la OMS, juicio alguno sobre la condición jurídica de países, territorios, ciudades o zonas, o de sus autoridades, ni respecto del trazado de sus fronteras o límites. Las líneas discontinuas en los mapas representan de manera aproximada fronteras respecto de las cuales puede que no haya pleno acuerdo.

La mención de determinadas sociedades mercantiles o de nombres comerciales de ciertos productos no implica que la OMS los apruebe o recomiende con preferencia a otros análogos. Salvo error u omisión, las denominaciones de productos patentados llevan letra inicial mayúscula.

La OMS ha adoptado todas las precauciones razonables para verificar la información que figura en la presente publicación, no obstante lo cual, el material publicado se distribuye sin garantía de ningún tipo, ni explícita ni implícita. El lector es responsable de la interpretación y el uso que haga de ese material, y en ningún caso la OMS podrá ser considerada responsable de daño alguno causado por su utilización.



m

Vigilar el consumo de tabaco y las políticas de prevención población promoción

p

Proteger a la población del humo de tabaco

o

Ofrecer ayuda para dejar el tabaco

w

Advertir de los peligros del tabaco

e

Hacer cumplir las prohibiciones sobre publicidad, promoción y patrocinio del tabaco

r

Aumentar los impuestos al tabaco

mpower

“El plan de medidas MPOWER se concibió para acelerar la acción mundial en pro del control del tabaco. Nos ha permitido proteger a más de 5000 millones de personas y por eso me enorgullece decir que ha cumplido con su compromiso. Pero se trata de un compromiso que debe mantenerse. Debemos seguir priorizando el control del tabaco para proteger la salud de otros miles de millones de personas en el futuro.”

Dra. Margaret Chan, antigua Directora General de la OMS (2007-2017)
y Decana de la Escuela de Salud Pública Vanke de la Universidad Tsinghua

Panorama general

El tabaquismo sigue siendo una de las mayores amenazas para la salud pública, ya que cada año sobreviven más de 8 millones de muertes relacionadas con el tabaco. Por ello, el control del tabaco continúa siendo una prioridad de salud mundial. Este es el noveno *Informe OMS sobre la epidemia mundial de tabaquismo* y han transcurrido 15 años desde que se introdujo el plan de medidas MPOWER como paquete técnico para ayudar

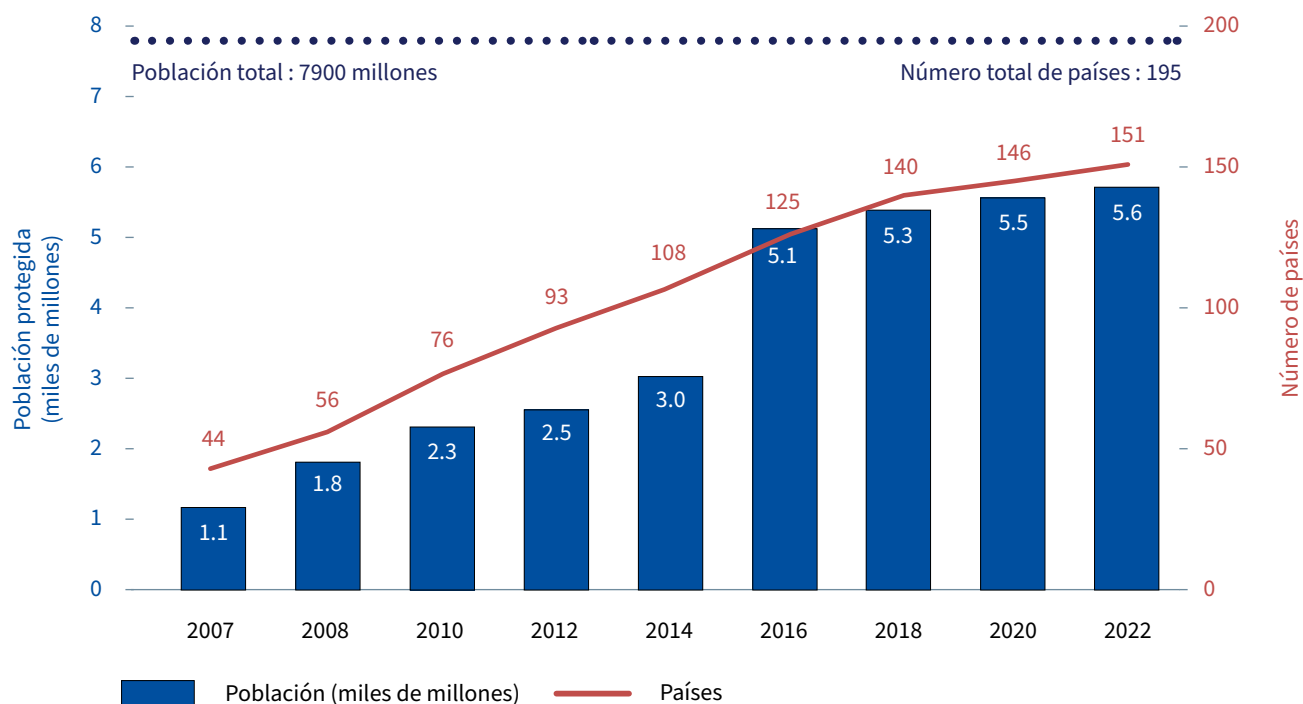
a los países a aplicar las medidas de reducción de la demanda que figuran en el Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco (CMCT). El presente informe indica que a 2022 más de 5600 millones de personas, es decir, el 71% de la población mundial, están protegidas por al menos una medida MPOWER aplicada al más alto grado (figura 1).

El número de países que han implantado una o más medidas MPOWER ha aumentado más de tres veces desde

2007 (de 44 a 151) y el número de países con dos o más medidas MPOWER vigentes ha aumentado casi 10 veces (de 11 a 101) (figura 2). Además, 48 países tienen al menos tres políticas en vigor que cubren a 1500 millones de personas.

De los 44 países que aún no han alcanzado el más alto nivel de aplicación en ninguna medida MPOWER, 31 se sitúan a tan solo un nivel de las mejores prácticas en una o más de sus medidas MPOWER.

Figure 1. Al menos una medida MPOWER al más alto nivel de aplicación (2007-2022)



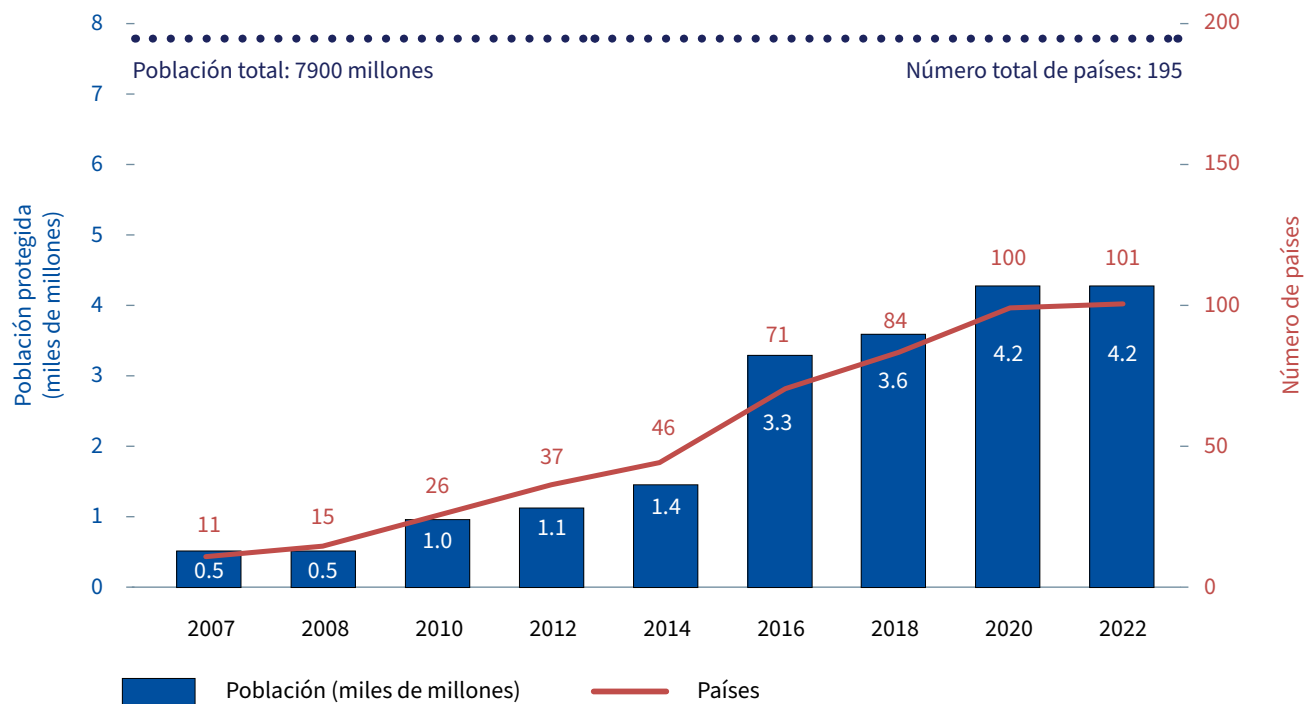
Aunque los avances han sido constantes desde 2007, no cabe duda de que el ritmo del progreso ha disminuido desde 2018. Desde 2020 cinco países

que antes no tenían ninguna medida al nivel de mejores prácticas (Cabo Verde, Myanmar, Nicaragua, Sudán y Zambia) han alcanzado el más alto nivel de

aplicación en una o más medidas. Los cinco países son países de ingreso bajo y mediano.

5600 millones de personas, es decir, más del 70% de la población mundial, están protegidas por al menos una medida MPOWER al nivel de mejores prácticas.

Figure 2. Al menos dos medidas MPOWER al más alto nivel de aplicación (2007-2022)



Se debe acelerar la adopción de medidas encaminadas a lograr entornos sin tabaco a fin de proteger a las personas de una de las principales cargas para la salud

Proteger a la población del humo de tabaco (la «P» de las medidas MPOWER) es el tema central del presente noveno Informe OMS sobre la epidemia mundial de tabaquismo y es un componente fundamental del paquete MPOWER. La adopción de medidas encaminadas a lograr entornos sin tabaco en los lugares públicos cerrados es una intervención sumamente rentable que, además de proteger a las personas que no fuman de los muchos peligros del humo de tabaco ajeno, «desnormalizan» el acto de fumar y aumentan la motivación de los fumadores para intentar dejar de fumar.

Actualmente, la prohibición absoluta de fumar en los lugares públicos cerrados, lugares de trabajo y transportes públicos protege a 2100 millones de personas que viven en 74 países. Esto representa un aumento de siete veces desde 2007 y significa que los entornos sin tabaco son la segunda medida MPOWER con mayor índice de adopción en cuanto a número de países cubiertos.

Durante los 15 años transcurridos a partir de que se comenzó a dar seguimiento a los avances del plan de medidas MPOWER se ha protegido a casi 2000 millones de personas con leyes que exigen entornos con prohibición absoluta de fumar.

A pesar de que los datos científicos indican que las zonas o espacios designados para fumadores no ayudan a proteger a las personas que se encuentran en los espacios públicos cerrados, aún están permitidos en 71 países, sobre todo en los lugares relacionados con el sector hotelero como los restaurantes, bares y cafeterías. Con tan solo eliminar estas disposiciones, 39 de estos países alcanzarían inmediatamente el nivel de mejores prácticas.

El cumplimiento notificado es más elevado en los establecimientos de atención de salud y educación, y más bajo en los pubs, bares y cafeterías, seguidos de las universidades y los restaurantes. Para garantizar la observancia de las medidas los países deben hacer lo posible por que se establezcan y sigan mecanismos para velar por el cumplimiento. Aunque casi todos los países (87%) imponen multas a los clientes o a los establecimientos por violar las prohibiciones de fumar, menos de una tercera parte destinan fondos para el cumplimiento.

A ocho países les falta solo una medida para cumplir todas las medidas MPOWER al más alto nivel de aplicación

De los 101 países cubiertos actualmente por al menos dos medidas, 36 tienen tres medidas en el más alto nivel de aplicación y ocho (Etiopía, España, Irlanda, Jordania, Madagascar, México, Nueva Zelandia y República Islámica del Irán) tienen cuatro medidas en el más alto nivel de aplicación. En paralelo, el número total de países que han adoptado todas las medidas MPOWER al nivel de mejores prácticas ha aumentado en dos, con lo cual Mauricio y el Reino de los Países Bajos llegan a la posición alcanzada por el Brasil y Türkiye.

Más de 2000 millones de personas siguen sin estar protegidas por alguna de las medidas MPOWER al nivel de mejores prácticas

Todos los países pueden adoptar y ejecutar políticas integrales de control del tabaco para prevenir la inmensa

carga generada por el consumo de tabaco y la exposición al humo ajeno. Sin embargo, en 2022, 44 países aún no habían adoptado ni una sola medida MPOWER al nivel de mejores prácticas, lo que deja a 2300 millones de personas vulnerables a los daños ocasionados por el tabaco.

Se siguen realizando progresos en el control del tabaco, pero deben acelerarse

En 2022 la medida MPOWER en la que más se avanzó fue la prohibición de la publicidad, la promoción y el patrocinio del tabaco; siete países alcanzaron el más alto nivel de aplicación, con lo cual se cubrió a otros 246 millones de personas. Aunque esta medida sigue siendo poco adoptada, actualmente casi 2000 millones de personas en 66 países están protegidas.

Los países de ingreso alto están rezagados en lo que respecta a lograr las mejores prácticas en materia de prohibición de la publicidad, la promoción y el patrocinio del tabaco, y solo 15 países de ingresos altos han alcanzado este nivel (25% de todos los países de ingreso alto). En cambio,

38 países de ingreso mediano (36%) y 13 países de ingreso bajo (46%) han alcanzado el nivel de mejores prácticas.

En la actualidad, 103 países han adoptado políticas en materia de advertencias sanitarias gráficas con el más alto nivel de aplicación. Esto significa que más de 4500 millones de personas (57% de la población mundial) están protegidas por advertencias sanitarias gráficas de gran tamaño en los paquetes de los productos de tabaco con todas las características recomendadas, de modo que esta es la medida MPOWER con mayor cobertura de población y con mayor número de países abarcados. También cabe señalar que para fines de 2022 en 22 países se había adoptado una legislación que exige el empaquetado neutro de los productos de tabaco con plazos concretos para aplicarla. Algunos otros países han establecido leyes que exigen el empaquetado neutro, pero todavía no han publicado las normas de aplicación.

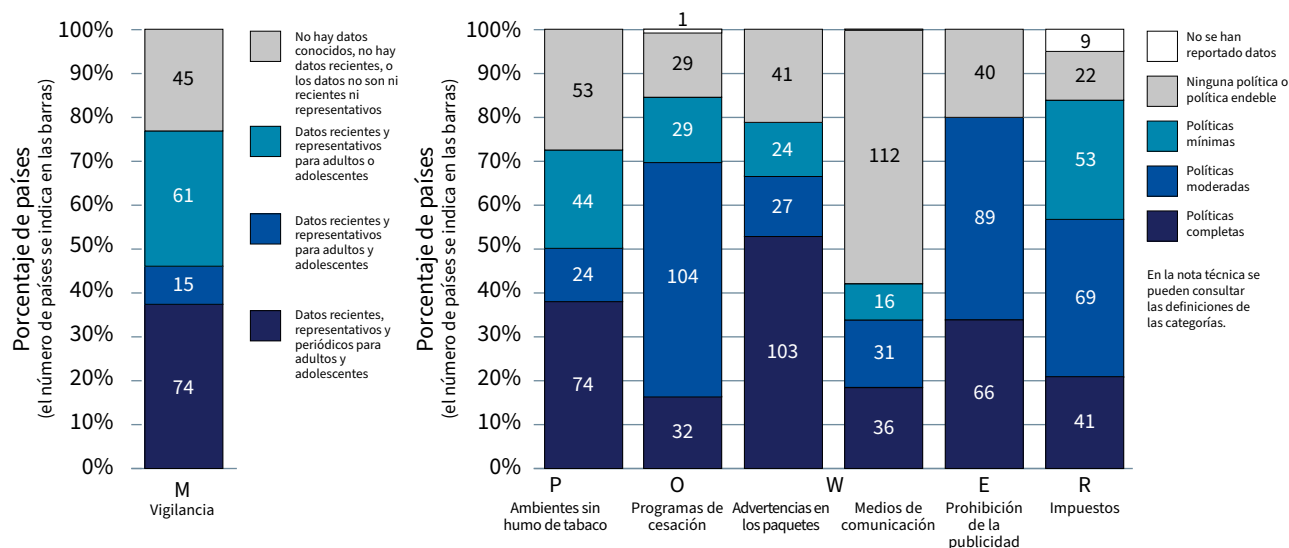
Las políticas relativas a los servicios de ayuda para dejar de fumar siguen siendo escasas, y tan solo 32 países prestan esos servicios al nivel de mejores prácticas, lo que cubre a casi 2800 millones de personas. Seis países han alcanzado el nivel de mejores prácticas desde 2020, con lo cual se abarca a otros 260 millones de personas. Aunque esta

medida es la que menos países han adoptado, más de una tercera parte de la población mundial vive en esos países y por eso es la segunda medida MPOWER más adoptada en cuanto a población abarcada.

Desafortunadamente, la vigilancia del consumo de tabaco sigue viéndose muy afectada por la pandemia de COVID-19. Entre 2020 y 2022 las actividades de recopilación de datos se dificultaron en muchos países, al igual que la publicación de los resultados de las encuestas realizadas antes y durante la pandemia. En 2022, un total de 74 países de todo el mundo alcanzaron el más alto nivel de aplicación frente a un valor máximo de 82 en 2014.

Aunque la forma más efectiva de reducir el consumo de tabaco es aumentar los precios mediante impuestos, la adopción de esta medida ha tenido un avance lento. Entre 2016 y 2018 se observó un gran aumento en la cobertura de la población (del 8% en 2016 al 13% en 2018), pero desde entonces la proporción de la población mundial protegida mediante los impuestos al nivel de mejores prácticas ha disminuido un poco hasta llegar al 12% en 2022. En la figura 3 se muestra el estado general de algunas políticas de control del tabaco en el mundo.

Figure 3. Estado de aplicación de algunas políticas de control del tabaco en el mundo (2022)



En los últimos 15 años el número de países con ambientes 100% libres de humo ha aumentado de 10 en 2007 a 74 en 2022

Principales Hallazgos

En todo el mundo los países siguen adoptando medidas MPOWER a un ritmo constante

Desde el último informe hay otros países que han adoptado cada una de las medidas MPOWER al nivel de mejores prácticas:

- Cinco países (Kirguistán, Mauricio, México, Reino de los Países Bajos y Ucrania) han adoptado por primera vez leyes sobre ambientes sin humo que abarcan todos los espacios públicos cerrados, los lugares de trabajo y el transporte público.
- Seis países (Etiopía, Israel, Mauricio, República Islámica del Irán, Rumania y Zambia) han avanzado hasta el nivel de mejores prácticas en sus servicios de cesación.
- Dos países (Benin y Myanmar) establecieron advertencias sanitarias gráficas grandes en los paquetes.
- Siete países (Cabo Verde, Kirguistán, México, Reino de los Países Bajos, República Democrática Popular Lao, Sudán y Ucrania) introdujeron prohibiciones totales de la publicidad, la promoción y el patrocinio del tabaco, incluso en los puntos de venta.
- Cuatro países (Australia, Lituania, Nicaragua y Vanuatu) pasaron al grupo de mejores prácticas al imponer impuestos que suponen al menos el 75% del precio de venta al público.

Todavía hay 2000 millones de personas que no están protegidas por ninguna restricción reglamentaria sobre los sistemas electrónicos de administración de nicotina (SEAN)

En el anterior *Informe OMS sobre la epidemia mundial de tabaquismo* se presentaron las maneras en que se pueden aplicar las medidas MPOWER a los SEAN y se recomendó a los países que los reglamentaran a fin de proteger a la población. Este nuevo informe revela que un total de 121 países reglamentan los SEAN de alguna manera, de los cuales 34 (que abarcan 2500 millones de personas) prohíben la venta de SEAN y 87 han adoptado (parcial o íntegramente) una o más medidas legislativas para reglamentarlos, con lo cual se abarca a 3300 millones de personas. Las actuales opciones de reglamentación adoptadas por 87 países incluyen una amplia gama de medidas sin un enfoque común a escala mundial para abordar estos productos.

En 74 países (siete menos que en 2020) todavía no hay prohibiciones ni reglamentaciones relativas a los SEAN, lo que deja a más de 2000 millones de personas particularmente vulnerables a las actividades de la industria tabacalera e industrias afines.

De particular interés para los ambientes sin humo es el hecho de que solo 42 países prohíban totalmente el uso de los SEAN en todos los lugares públicos cerrados, lugares de trabajo y transportes públicos (aunque esto es una mejora con respecto a los 36 países que en 2020 tenían ese tipo de prohibiciones). Solo 23 países prohíben

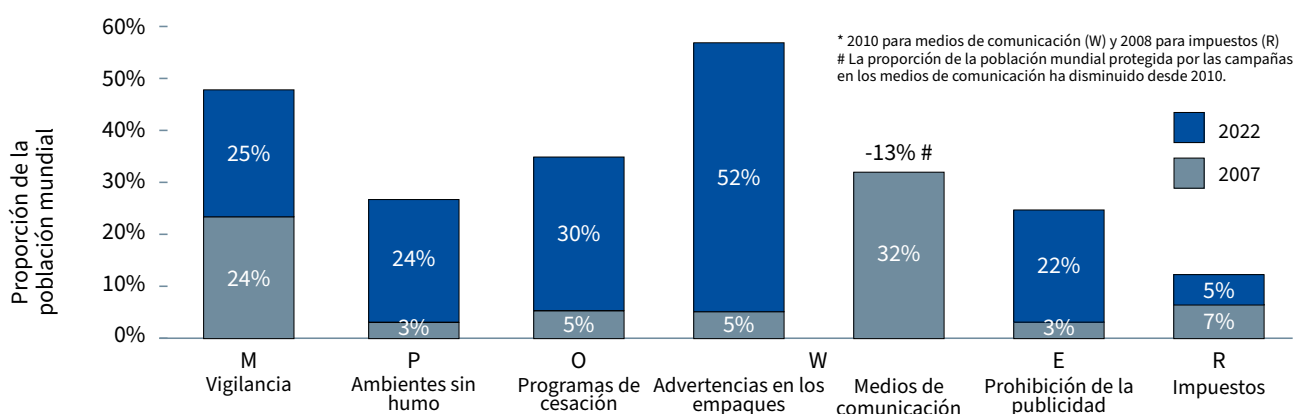
totalmente la publicidad, la promoción y el patrocinio tanto de los dispositivos de SEAN como de los líquidos para cigarrillos electrónicos. Otros cinco países aplican estas prohibiciones solo a los dispositivos, mientras que tres países las aplican solo a los líquidos para cigarrillos electrónicos.

La comercialización de los SEAN está dirigida a los niños y jóvenes mediante una serie de tácticas, entre ellas, ofrecer muchos aromas atractivos. Sorprende que muy pocos países dispongan de medidas para proteger a los niños de los SEAN. Actualmente, solo cuatro países prohíben todos los aromas, otros nueve restringen o permiten aromas específicos y 88 países, que abarcan una población de 2300 millones de personas, no tienen establecida una edad mínima para la compra de SEAN.

Los 15 años de aplicación de las medidas MPOWER han tenido un gran impacto en el control mundial del tabaco

Desde 2007 y la puesta en marcha del paquete MPOWER se han observado avances notables en todas las medidas MPOWER. En la figura 4 se observa que el mayor avance se ha registrado con las advertencias sanitarias gráficas, que desde 2007 han permitido proteger a un 52% adicional de la población mundial; en cambio, la medida de ofrecer servicios de cesación, adoptada satisfactoriamente en algunos países muy populosos como la India, ocupa el segundo lugar y desde 2007 protege a otro 30% de la población mundial. El progreso más lento se ha observado con los impuestos al tabaco, ya que tan solo un 5% adicional de la población ha sido protegida con esta medida en los últimos 15 años.

Figura 4. Aumento de la población mundial cubierta por determinadas políticas de control del tabaco (2007* a 2022)



Conclusiones

El plan de medidas MPOWER se introdujo hace 15 años. En aquel momento, 1100 millones de personas estaban protegidas por al menos una medida MPOWER al nivel de mejores prácticas, en cambio ahora más de 1500 millones de personas están protegidas por al menos tres medidas y 5600 millones por al menos una.

El paquete técnico MPOWER ha permitido alcanzar grandes logros. En 15 años de colaboración comprometida la tasa mundial de prevalencia del tabaquismo ha disminuido del 22,8% (2007) al 17% (2021). Si esta tasa no hubiera disminuido, en la actualidad habría 300 millones más de fumadores. Esto se ha conseguido gracias al esfuerzo colectivo y coordinado de una comunidad mundial comprometida con el control del tabaco y se ha mantenido firme frente a la interferencia de la industria tabacalera e industrias afines. Con todo, aún queda mucho trabajo por delante, ya que cada año 8 millones de personas mueren debido a enfermedades relacionadas con el tabaco y surgen nuevas amenazas como las planteadas por los SEAN y la presencia continua de una industria en constante cambio.

Este año nos complace felicitar a dos países, Mauricio y el Reino de los Países Bajos, que se unen al grupo de países que han alcanzado el logro histórico de implantar el paquete completo de medidas MPOWER al nivel de mejores prácticas; ese grupo también incluye al Brasil y a Türkiye. Otros ocho países a los que solo les falta adoptar una medida también podrán unirse al grupo pronto. El establecimiento de todas las medidas MPOWER al nivel de mejores prácticas significa que el impacto combinado de estas medidas será mayor que el de sus partes, y es la mejor manera de proteger a la población y darle una mayor posibilidad de disminuir el consumo de tabaco y mejorar la salud de las generaciones venideras.

Si bien casi el 71% de la población mundial recibe la protección de las políticas MPOWER, 2300 millones de personas en 44 países siguen sin estar protegidas por alguna medida de control del tabaco basada en evidencia científica, por lo que están en mayor riesgo de sufrir daños económicos y de salud causados por el consumo de tabaco. Y aunque la prevalencia del tabaquismo ha disminuido en casi todos los países del mundo, a medida que aumenta la población total, el número total de personas que fuman disminuye a un ritmo más lento. El desfase en la adopción de las medidas MPOWER debe subsanarse mucho más rápido.

El presente informe, que se centra en las medidas destinadas a proteger a las personas del humo del tabaco, llama nuestra atención sobre la necesidad de acelerar la creación de ambientes sin humo y reforzar la aplicación para garantizar el cumplimiento de las leyes correspondientes. Los lugares públicos cerrados sin humo protegen a quienes no fuman y alientan a los fumadores a dejar de fumar, al mismo tiempo que «desnormalizan» el acto de fumar para las generaciones venideras. A pesar de la fuerte oposición de la industria tabacalera y las industrias afines, casi la mitad de los países del mundo han logrado ampliar las leyes de prohibición total de consumo de tabaco a los lugares más enérgicamente defendidos por los grupos de presión de la industria, a saber, los restaurantes, cafeterías, pubs y bares, e incluso han logrado que no se permita la habilitación de salas para fumadores u otras excepciones con arreglo a la ley. Además, los estudios han demostrado los beneficios tanto económicos como para la salud que se obtienen, lo que ejemplifica lo que se puede lograr.

Se han realizado más progresos en lugares como los establecimientos de salud y de educación que en los relacionados con la hotelería, y en la actualidad el 75% de los países disponen de una legislación integral

que protege a las personas en estos espacios. En algunos países las medidas para proteger del humo ajeno a los niños, una población particularmente vulnerable, se han ampliado a los lugares al aire libre y privados. En 60 países se han establecido parques infantiles sin humo y en 25 se prohíbe fumar en los automóviles donde viajan niños.

Para proteger eficazmente a las personas de los peligros del humo de tabaco ajeno es indispensable la observancia de una legislación que propicie ambientes sin humo para garantizar el cumplimiento de la ley. Actualmente, 111 países penalizan con multas tanto a los clientes como a los establecimientos cuando se viola la prohibición de fumar, otros 7 países multan solo a los establecimientos y 52 solo a los clientes, así que en un total de 170 países se imponen multas por fumar en los ambientes sin humo. En 117 países también se multa a los establecimientos que no colocan letreros de no fumar y en 29 países se imponen multas cuando hay ceniceros en los ambientes sin humo. Solo 61 países destinan fondos para exigir el cumplimiento de la legislación y 91 están obligados por ley a tener un sistema establecido de mecanismos de denuncia.

Este año no solo se celebra el 15.º aniversario del plan de medidas MPOWER, sino también el 20.º aniversario del CMCT de la OMS, lo que nos recuerda que todos los gobiernos tienen la obligación de proteger la salud de sus ciudadanos y todas las Partes en el CMCT de la OMS se han comprometido a ejecutar políticas firmes de control del tabaco como un medio importante para hacerlo. Aunque todavía hay trabajo por hacer, con estas poderosas herramientas de salud mundial de reconocida eficacia estamos en una excelente posición para acelerar los avances y dar pasos enérgicos hacia un futuro más saludable.

Cuatro países han logrado adoptar el paquete completo de medidas MPOWER al nivel de mejores prácticas y otros ocho países solo necesitan lograr una medida más para tener el paquete completo

rip

El Informe OMS sobre
la epidemia mundial de
tabaquismo, 2023 ha sido
financiado con ayuda de
Bloomberg Philanthropies

